

FEDERALNO MINISTARSTVO KULTURE I SPORTA
POVJERENSTVO ZA NADZOR NAD ZAKONITOŠĆU RADA FONDACIJA

IZVJEŠTAJ O PROVEDENOM NADZORU NAD ZAKONITOŠĆU RADA FONDACIJE
ZA SPORT
ZA PERIOD 1. 1. 2025. godine – 31. 12. 2025. godine

Broj: 06-02-4-836-5/26
Sarajevo, februar 2026.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. PRAVNI OKVIR RADA FONDACIJE	3
3. NADZOR NAD ZAKONITOŠĆU PROGRAMSKOG ASPEKTA RADA	5
3.1. Plan rada.....	5
3.2. Odluka o programu utroška sredstava	6
3.3. Rad Upravnog odbora	8
4. NADZOR NAD ZAKONITOŠĆU REALIZACIJE ODLUKE O PROGRAMU UTROŠKA SREDSTAVA	
5. PROCES KONTROLE NAMJENSKOG UTROŠKA SREDSTAVA DODIJELJENIH IZ	
SREDSTAVA FONDACIJE	11
6. PLAĆE I DRUGE NAKNADE DJELATNICIMA FONDACIJE NA TEMELJU PRAVA	
IZ RADNOG ODNOSA	13
7. NAKNADE ČLANOVIMA UPRAVNOG ODBORA I SURADNICIMA.....	13
8. JAVNE NABAVE I DRUGI UGOVORENI POSLOVI	14
9. FINANSIJSKO UPRAVLJANJE I KONTROLA.....	

1. UVOD

Nadzor nad zakonitošću rada Fondacije za sport temelji se na članu 47. i 48. Zakona o udruženjima i fondacijama (Službene novine Federacije BiH, broj 45/02) koji utvrđuje da nadzor nad zakonitošću rada vrši nadležni federalni organ uprave u čije područje spada praćenja stanja u oblasti na koju se odnosi djelatnost fondacije.

Na osnovu navedenih odredbi federalna ministrica kulture i sporta donijela je Pravilnik o vršenju nadzora nad zakonitošću rada Fondacije za kinematografiju, Fondacije za nakladništvo, Fondacije za knjižničarsku djelatnosti, Fondacije za glazbene, scenske i likovne umjetnosti i Fondacije za sport (06-02-408/26). Navedenim propisom utvrđeno je formiranje Povjerenstva za vršenje nadzora nad zakonitošću rada fondacija (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), načina njegovog rada, zadataka, prava i dužnosti.

U skladu s tim, ministrica donosi Rješenje o imenovanju Povjerenstva za nadzor nad zakonitošću rada fondacija (06-02-4-836/26 I.T. od 11. 2. 2026. godine) koje će kontrolirati zakonitost rada fondacija počevši od 1. 1. 2025. godine, u sastavu: Tidža Mekić, predsjednica, te članice: Mirela Šečić Milićević, Sanja Arnautović, Bjanka Alajbegović i Martina Ostojić. U točki 4. spomenutog Rješenja, Povjerenstvo je zaduženo da jednom godišnje podnese izvješće o radu fondacija federalnoj ministrici kulture i sporta, najkasnije do 1. 3. tekuće godine za prethodnu.

Po preuzimanju dužnosti Povjerenstvo upućuje dopis – Molbu za dostavu dokumenata Fondaciji koja tražene dokumente dostavlja 14. 2. 2026. godine. Na osnovu analize dostavljene dokumentacije i izravnog posjeta Fondaciji, članovi Povjerenstva su sačinili Izvješće o izvršenom nadzoru za razdoblje od 1. 1. 2025. do 31. 12. 2025. godine. Rad Povjerenstva odvijao se na sjednicama u periodu od 16. do 27. 2. 2026. godine izvan radnog vremena na kojima je utvrđivana dinamika, zaduženja, izvješavanje o izvršenim zadacima te izjašnjavanje po određenim pitanjima. Paralelno s tim, članovi Povjerenstva su samostalno analizirali dokumentaciju, a predmet vršenja nadzora utvrđen je u sadržaju ovog izvještaja.

Komisija je održavala sastanke .

Tokom vršenja nadzora nad zakonitošću rada Fondacije nije bilo smetnji u radu Povjerenstva.

2. PRAVNI OKVIR RADA FONDACIJE

Fondacija je utemeljena Odlukom Vlade Federacije BiH, V. broj 1130/2011 od 20. 10. 2011. godine (Službene novine Federacije BiH, broj 71/11), a njen rad uređen je Statutom Fondacije (V. broj: 149/2012) od 24. 1. 2012. godine

Osnovni ciljevi Fondacije su:

- utvrđivanja instrumenata i procedura za transparentno korištenje sredstava Fondacije,

- stvaranja kvalitetnijih prostornih i tehničkih pretpostavki u oblasti sporta i sportskih djelatnosti kroz podršku programima i projektima izgradnje, rekonstrukcije, adaptacije i opremanja sportskih objekata, i sl.,
- stvaranje uvjeta za prezentaciju vrhunskog sportskog stvaralaštva i ostvarivanje vrhunskih sportskih rezultata,
- podsticanja sistematskog i organizovanog bavljenja sportom u slobodno vrijeme,
- povezivanja i razmjene informacija i iskustava sa sličnim asocijacijama van granica Federacije BiH,
- podrške programima i projektima koji doprinose vaspitanju, obrazovanju i razvoju djece i omladine,
- učestvovanja u utvrđivanju strategija i programa razvoja sporta,
- podrške programima i projektima razvoja sportskih aktivnosti osoba s invaliditetom,
- podrške programima i projektima učešća na domaćim i međunarodnim sportskim takmičenjima,
- edukacije i stručnog usavršavanja kadrova u sportu,
- izdavačke djelatnosti u oblasti sporta,
- podrške nekomercijalnih programa i projekata.

Fondacija svoj rad temelji na pozitivnim zakonskim propisima u FBiH i BiH, te internim aktima Fondacije:

- a) Odluci o osnivanju Fondacije za sport V. broj 1130/2011 od 20. 10. 2011. godine,
- b) Statut Fondacije za sport V. broj 149/2012 od 24. 1. 2012. godine,
- c) Rješenje o imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Fondacije za sport, V. broj 1746/2025 od 17. 11. 2025. godine,
- d) Poslovnik o radu Upravnog odbora Fondacije za sport, broj 04-1-9/24 od 19. 8. 2024. godine.
- e) Pravilnik o načinu podnošenja finansijskog i narativnog izvještaja od strane korisnika Fondacije za sport broj: 04-2-54/25 od 23. 4. 2025. godine
- f) Pravilnik o izmjenama Pravilnika o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za sport broj: : 04-2-54-1/25 od 9. 10. 2025. godine.
- g) Pravilnik o načinu podnošenja finansijskog i narativnog izvještaja od strane korisnika Fondacije za sport broj: 04-2-189/25 od 20. 11. 2025. godine
- h)

Napomena: Svi navedeni propisi su objavljeni na web stranici Fondacije za sport.

Zaključci i preporuke Povjerenstva:

1. Obavljanje poslova Fondacije

Zaključak:

Člankom 13. Statuta Fondacije propisano je da „*Stručne i administrativno - tehničke poslove za potrebe Fondacije obavljaju kvalifikovana stručna lica **putem ugovora o radu***“.

Člankom 14. Statuta propisano je da „*Pravne i administrativno - tehničke poslove obavlja diplomirani pravnik. Finansijsko računovodstvene poslove obavlja diplomirani ekonomista.*“

U članku 13. Statuta se poziva na odredbe Zakona o radu koji više nije važeći.

Fondacija trenutno nema niti jednog zaposlenog djelatnika putem ugovora o radu.

Preporuka:

U svrhu osiguranja zakonitosti rada i pune operativnosti Fondacije, preporučuje se popunjavanje radnih mjesta predviđenih Statutom.

Angažmanom kvalificiranog osoblja osigurat će kontinuitet u radu i nesmetano obavljanje djelatnosti iz nadležnosti Fondacije.

2. Pravilnik o postupcima javnih nabava

Zaključak:

Član 13. stav (3) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 i 59/22) propisuje: „*Svako ugovorno tijelo u Bosni i Hercegovini donosi interni pravilnik kojim propisuje i uređuje organizaciju i učinkovito izvršenje nabavne funkcije unutar ugovornog tijela*“

Preporuka:

Izraditi pravilnik o postupcima javnih nabavki Fondacije za sport.

3. NADZOR NAD ZAKONITOŠĆU PROGRAMSKOG ASPEKTA RADA

3.1. Plan rada

U skladu s članom 8. i članom 20. Statuta Fondacije, te članom 8. Poslovnika o radu Upravnog odbora Fondacije za sport, Upravni odbor donosi godišnji program rada Fondacije. Taj program čini sastavni dio godišnjeg programa rada Federalnog ministarstva kulture i sporta.

Upravni odbor donio je Plan rada Fondacije dana 24. 2. 2025. godine (broj: 04-2-28/25), primjenjujući pritom načela planiranja utvrđena Zakonom o razvojnom planiranju i

upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 32/17).

Plan rada Fondacije temelji se na jednom strateškom cilju i četiri operativna cilja, koji se planiraju realizirati kroz ukupno deset aktivnosti. Za sve aktivnosti predviđena su sredstva iz Proračuna Federacije BiH.

Kao strateški cilj se navodi kreiranje uvjeta za predstavljanje FBiH eminentne sportske sredine, unapređenje sporta u FBiH.

Zaključak:

1. Povjerenstvo konstatira da je Plan rada Fondacije za 2025. godinu izrađen sukladno važećim strateškim dokumentima, uz poštivanje Statuta Fondacije i odgovarajućih zakonskih okvira. U dokumentu su jasno navedeni strateški i operativni ciljevi, kao i prioriteti u realizaciji programskih aktivnosti. Također, identificirani su mogući problemi i rizici, među kojima se ističu makroekonomska nestabilnost i moguće kašnjenje u doznačavanju odobrenih transfera.

Preporuke:

1. Fondacija treba nastaviti pratiti i aktivno upravljati prepoznatim rizicima, osobito u kontekstu makroekonomske nestabilnosti i financijskih tokova.
2. Kako bi se poštovalo načelo transparentnosti, potrebno je da Fondacija objavi Plan rada na svojoj zvaničnoj web stranici.

3.2.Odluka o programu utroška sredstava

Proračun Federacije Bosne i Hercegovine usvojen je 31. 1. 2025. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 7/25) u kome je u okviru razdjela 52 (Federalno ministarstvo kulture i športa) naznačen Tekući transfer drugim razinama vlasti i fondovima – Transfer Fondaciji za sport u iznosu od 1.000.000,00 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstva sa kriterijima raspodjele Vlada FBiH je usvojila 26. 5. 2025. (V. br. 886/2025).

U Odluci su sadržani:

Br.	Naziv programa	Svrha programa	Organizacija-primatelj	Iznos
1	2	3	4	5
1.	Stipendiranje mladih talentiranih i	Poticanje i afirmacija sporta i sportskih djelatnosti	Fizičke osobe, sportske udruge/klubovi	550.000,00

	perspektivnih sportista		odabrani putem Javnog konkursa	
2.	Nabavka sportske opreme	Nabava sportske opreme za odgojno-obrazovne, razvojne i edukacijske programe u sportu za mlade	Sportske udruge/klubovi odabrani putem Javnog konkursa	200.000,00
3.	Drugi oblici sufinansiranja projekata u oblasti sporta	Interventna potpora projektima u oblasti sporta	Sportske udruge/klubovi odabrani putem Javnog konkursa	100.000,00
4.	Servisiranje poslova Fondacije	Materijalni troškovi Fondacije	Fondacija za sport	150.000,00
UKUPNO				1.000.000,00

Opći kriteriji za raspodjelu sredstava za programe 1. naveden u tački III. Odluke su:

1. Uvjerenje o državljanstvu i Prijava prebivališta-Cipsova prijava,
2. Dobna granica sportista (od 12 do 21 godine),
3. Članstvo u sportskoj organizaciji/klubu,
4. Potvrda banke (punoljetnog sportista, ukoliko je sportaš maloljetan dostavlja se potvrda roditelja ili staratelja sportista) iz koje se vidi broj transakcijskog računa.

Opći kriteriji za raspodjelu sredstava za programe 2. i 3. navedene u tački III. Odluke su:

1. Opis projekta
2. Aktualni Izvod iz registra
3. Rješenje o razvrstavanju – Klasifikacija djelatnosti
4. Uvjerenje o poreznoj registraciji – jedinstveni identifikacijski broj
5. Potvrda banke iz koje se vidi broj transakcijskog računa i ID broj korisnika.

Posebni kriterij za raspodjelu programa „Stipendiranje mladih talentiranih, perspektivnih sportista“:

1. Ostvareni vrhunski sportski rezultat (kolektivni i pojedinačni sportovi)
2. Ostvareni kvalitetni sportski rezultat (kolektivni i individualni sportovi)
3. Sportista je član reprezentativnih selekcija Bosne i Hercegovine
4. Kategorizacija apporta kojom se sportista bavi
5. Uspjeh u školi/fakultetu

Posebni kriteriji za raspodjelu programa „Nabavka sportske opreme“:

1. Kvaliteta projekta;
2. Potpora projektima koji doprinose popularizaciji i razvoju sporta kod mladih;
3. Stvaranje uvjeta za razvoj sporta u Federaciji BiH;
4. Vrsta opreme prema namjeni.

Posebni kriteriji za raspodjelu programa „Drugi oblici sufinansiranja projekata u oblasti sporta“:

1. Žurnost i nepredviđenost projekta;
2. Broj sudionika i masovnost;
3. Kvaliteta projekta;

Za programe 1., 2. i 3. iz tačke III ove Odluke, sredstva će se dodjeljivati na temelju Javnog natječaja, a u skladu s procedurama i kriterijima navedenim u Pravilniku o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za sport, broj 04-2-54/25 od 23. 4. 2025. godine.

3.3.Rad Upravnog odbora

Rad Upravnog odbora uređen je člancima 8., 9., 10., 11. i 12. Statuta Fondacije, a pobliže je rad definiran Poslovníkom o radu Upravnog odbora Fondacije broj: 04-1-9/24 od 19. 8. 2024. godine, (u daljnjem tekstu: Poslovník).

U izvještajnom periodu za 2025. godinu održano je ukupno 15 sjednica Upravnog odbora sa zapisnicima:

- Zapisnik sa 7. sjednice od 16. 1. 2025.;
- Zapisnik sa 8. sjednice od 24. 2. 2025.;
- Zapisnik sa 9. sjednice od 27. 3. 2025.;
- Zapisnik sa 10. sjednice od 17. 4. 2025.;
- Zapisnik sa 11. sjednice od 30. 5. 2025.;
- Zapisnik sa 12. sjednice od 30. 6. 2025.;
- Zapisnik sa 13. sjednice od 25. 7. 2025.;
- Zapisnik sa 14. sjednice od 21. 8. 2025.;
- Zapisnik sa 15. sjednice od 22. 9. 2025.;
- Zapisnik sa 16. sjednice od 9. 10. 2025.;
- Zapisnik sa 17. sjednice od 19. 11. i 20. 11. 2025.;
- Zapisnik sa 18. sjednice od 2. 12. 2025.;
- Zapisnik sa 19. sjednice od 11. 12. 2025.;
- Zapisnik sa 20. sjednice od 22. 12. 2025. i

- Zapisnik sa 21. hitne telefonske sjednice 29. 12. 2025.

Od 7. do 17. sjednice privremeni Upravni odbor je zasjedao u sastavu: Adnan Džindo, predsjednik, Jasenko Elezović, član i Damir Šapina, član. Od 18. do 21. sjednice Upravni odbor je zasjedao u sastavu: Adnan Džindo, predsjednik, Jasenko Elezović, član i Tanja Vučić, članica.

Vlada FBiH je na 57. sjednici održanoj 25. 6. 2025. godine donijela odluku o utvrđivanju kriterija za izbor i imenovanje upravnog odbora Fondacije te je 14. 7. 2025. federalna ministrica kulture i sporta donijela odluku o raspisivanju Javnog oglasa za izbor i imenovanje Upravnog odbora Fondacije za sport. U Večernjem listu je 16. 7. 2025. i u Službenim novinama Federacije 18. 7. 2025. objavljen Javni oglas za izbor i imenovanje Upravnog odbora Fondacije za sport.

Povjerenstvo za izbor kandidata za predsjednika i članove Upravnog odbora Fondacije za sport 19. 8. 2025. dostavilo ministrici kompletiranu dokumentaciju o radu, uključujući rang-listu uspješnih kandidata te je 8. 9. 2025. Vladi Federacije BiH upućen Prijedlog rješenja o razrješenju privremenog Upravnog odbora i Prijedlog rješenja o imenovanju Upravnog odbora Fondacije za sport.

Vlada FBiH je na 61. sjednici održanoj 17. 11. 2025. godine usvojila Rješenje o imenovanju predsjednika i članova Upravnog odbora Fondacije za sport, V. broj 1746/2025. (Adnan Džindo, predsjednik, Jasenko Elezović, član i Tanja Vučić, članica).

Konstituirajuća sjednica novoimenovanog Upravnog odbora održana je u 12. mjesecu 2025. nakon čega je Fondacija 17. 12. 2025. dostavila Federalnom ministarstvu pravde Zahtjev za upis promjena (obrazac 6) i Prijavu promjene djelatnosti, statuta i članova Upravnog odbora (obrazac 7) radi upisa u Registar udruženja i fondacija.

Zaključci:

1. Nakon uvida u zapisnike, utvrđena je redovitost i zakonitost rada Upravnog odbora što je od izuzetne važnosti za uvid u transparentnost rada Fondacije.
2. Do 26. 2. 2026. godine Fondacije nije dostavila Ministarstvu Rješenje o upisu izmjena u Registar udruženja i fondacije u Federalnom ministarstvu pravde.

Preporuka: Hitno finalizirati proceduru upisa u Registar udruženja i fondacija.

4. NADZOR NAD ZAKONITOŠĆU REALIZACIJE ODLUKE O PROGRAMU UTROŠKA SREDSTAVA

Upravni odbor je na 15. sjednici održanoj 22. 9. 2025. godine donio odluku o raspisivanju Javnog poziva za izbor korisnika sredstava Fondacije za sport za 2025. godinu.

Javni poziv za izbor korisnika sredstava Fondacije za sport za 2025. objavljen je 20. 10. 2025. godine (broj:04-1-74-1/25).

Sredstva natječaja dodijeljena su u okviru 4 programske stavke:

1. Stipendiranje mladih, talentovanih i perspektivnih sportista– 550.000,00 KM
2. Nabavka sportske opreme - 200.000,00 KM
3. Drugi oblici sufinanciranja projekata u oblasti sporta – 100.000,00 KM
4. Servisiranje poslova Fondacije– 150.000,00 KM.

Za programe od 1., 2. i 3. utvrđeni su pojedinačni kriteriji na temelju kojih će se vršiti trošenje sredstava. Za program 4. sredstva će se dodjeljivati na temelju odluka Upravnog odbora Fondacije.

Također, predviđeno je da su korisnici sredstava Fondacije dužni dostaviti izvješća o namjenskom utrošku sredstava sukladno ugovoru na način propisan Pravilnikom o načinu podnošenja financijskog i narativnog izvještaja od strane korisnika.

Upravni odbor obavezan je tromjesečno izvijestiti o utrošenim sredstvima Federalno ministarstvo kulture i športa koji o tome izvještava Federalno ministarstvo financija i Vladu Federacije Bosne i Hercegovine. Za realizaciju ove Odluke o Programu utroška zaduženi su Federalno ministarstvo kulture i športa, Federalno ministarstvo financija i Fondacija za knjižničarsku djelatnost.

Upravni odbor je nakon raspisanog Javnog poziva, donio četiri Odluke o izboru korisnika sredstava:

- Odluka broj 04-1-197/25 od 3. 12. 2025. godine,
- Odluka broj 04-1-267/25 od 11. 12. 2025. godine,
- Odluka broj 04-1-359/25 od 22. 12. 2025. godine,
- Odluka o dopuni odluke o broj 04-1-359-1/25 od 29. 12. 2025. godine

Sredstva su dodijeljena u ukupnim iznosima kako slijedi:

1. Stipendiranje mladih, talentovanih i perspektivnih sportista – **247.300,00 KM od predviđenih i odobrenih 550.000,00 KM**
2. Nabavka sportske opreme – **200.000,00 KM od predviđenih i odobrenih 200.000,00 KM**
3. Drugi oblici sufinanciranja projekata u oblasti sporta – **79.600,00 KM od predviđenih i odobrenih 100.000,00 KM**

Način odabira korisnika sredstava reguliran je Pravilnikom o procedurama i kriterijima za izbor korisnika Fondacije za sport broj: 04-2-54/25 od 23. 4. 2025. godine i Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za sport broj: 04-2-54-1/25 od 25. 10. 2025. godine.

Na rezultate konkursa za dodjelu stipendija Fondacija je zaprimila žalbu Fahrudina Sutrovića 22. 12. 2025. godine koja je, nakon ponovnog uvida u dokumentaciju, uvažena.

Zaključci:

1. Povjerenstvo konstatira da je Program utroška sredstava za 2025. godinu izrađen sukladno trenutno važećim internim aktima Fondacije i usklađen s formalnim propisima koji uređuju ovu oblast.
2. Fondacija nije utrošila sva predviđena sredstva po programima 1 i 3.

Preporuka:

Javne pozive za izbor korisnika nužno je planirati i realizirati po mogućnosti u prvoj polovici godine kako bi se predviđena sredstva utrošila u potpunosti. Kao prethodni korak, potrebno je pravovremeno planirati pripremu i donošenje Odluke o programu utroška sredstava.

5. PROCES KONTROLE NAMJENSKOG UTROŠKA SREDSTAVA DODIJELJENIH IZ SREDSTAVA FONDACIJE

U skladu s važećim propisima, korisnici imaju obavezu pravdanja dodijeljenih sredstava, osim korisnika kojima su sredstva dodijeljena po programu 1 budući da su sredstva dodijeljena kao jednokratna stipendija. Pravni temelj vidljiv je u Statutu Fondacije i Pravilniku o načinu podnošenja finansijskog i narativnog izvještaja od strane korisnika Fondacije za sport

U 2025. godini Fondacija je dodijelila sredstva ukupno 141 korisniku i to kako slijedi:

- Stipendiranje mladih, talentovanih i perspektivnih sportista – 77 korisnika
- Nabavka sportske opreme – 44 korisnika
- Drugi oblici sufinanciranja projekata u oblasti sporta – 20 korisnika

Pravilnik o načinu podnošenja finansijskog i narativnog izvještaja od strane korisnika Fondacije za sport propisuje da Upravni odbor imenuje Komisiju za pregled i kontrolu dostavljenih narativnih i finansijskih izvještaja.

Pravilnikom nije predviđen rok u kojem je Komisija dužna izvršiti svoje zadatke, što ukazuje na netransparentan rad Fondacije.

Fondacija je dostavila Odluku i Rješenje o imenovanju Komisije za pregled i kontrolu dostavljenih narativnih i finansijskih izvještaja broj 04-3-3/26 od 22. 1. 2026. godine u sastavu: Nataša Filipović, predsjednica, Senada Bećirević, članica i Marko Frančesević,

član. Također, Fondacija je dostavila Izvještaj Komisije o tri održana sastanka na kojima su razmatrani dostavljeni narativni i finansijski izvještaji 55 korisnika sredstava podržanih temeljem Javnog poziva za Program 2 i Program 3.

Komisija će također raditi i u 3. mjesecu, nakon što korisnicima trećeg ciklusa budu uplaćena sredstva.

Formiranje Komisije i izvještavanje o njenom radu su u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima Federalnog ministarstva financija.

Federalno ministarstvo kulture i športa je Fondaciji za sport doznačilo sredstva u sljedećim iznosima:

1. Odluka br. 06-11-10-001-9-2862/2 od 22. 7. 2025. – 500.000,00 KM
- Odluka br. 04-11-10-6252/2 od 19. 12. 2025. – 500.000,00 KM

Saldo na računu Fondacije za sport na dan 31. 12. 2025. godine iznosi 6.329,85 KM.

1.2. Kontrolisanje namjenskog utroška sredstava

U svrhu kontrole namjenskog utroška sredstava, Povjerenstvo je pisanim putem zatražilo od Fondacije dostavljanje predmeta za sljedeće korisnike:

1. Hana Sultanić
2. Sanjin Čulum
3. Rino Vrljić
4. Udruženje Aeroklub "Kрила Sarajeva"
5. Ženski hercegovački KK "Brotnjo 94" Čitluk

Zaključci:

1. Fondacija je dostavila tražene predmete. Uvidom u iste, nisu utvrđene nikakve nepravilnosti.
2. Potrebno je da Fondacija nakon knjiženja dostavi dokumentaciju koja se odnosi na finansijske tokove Fondacije.

Preporuka:

Osigurati da se propisani mehanizmi kontrole nad utroškom sredstava zaista provode i da se provode pravovremeno.

5. PLAĆE I DRUGE NAKNADE DJELATNICIMA FONDACIJE NA OSNOVU PRAVA IZ RADNOG ODNOSA

Kao što je već prethodno navedeno, Fondacija trenutno nema niti jednog zaposlenog. Slijedom navedenog, zahtjev Povjerenstva za elektronskom evidencijom djelatnika nije ispunjen.

Fondacija također nema niti Pravilnik o radu.

Preporuka:

Donijeti Pravilnik o radu Fondacije kako bi se adekvatno regulisala sva prava i obaveze iz radnog odnosa budućih djelatnika Fondacije.

Fondacija za sport je u 2025. godini zaključila ukupno 3 ugovora o djelu sa sljedećim osobama:

1. Maida Keketović - ugovor broj: 04-1-36/25 od 24. 2. 2025. u iznosu od 500,00 KM
2. Velid Hatić – ugovor broj: 04-1-36-1/25 od 25. 2. 2025. u iznosu od 500,00 KM
3. Nataša Filipović – ugovor broj: 04-1-80/25 od 1. 10. 2025. u ukupnom iznosu od 900,00 KM

Za izvršioca posla Velida Hatića, nije dostavljen izvještaj o izvršenim poslovima.

Također, nije dostavljena dokumentacija koja potvrđuje uplatu po ugovorima o djelu, kao niti pripadajuće poreze.

Zaključak:

Potrebno je da Fondacija što prije dostavi potrebnu finansijsku dokumentaciju vezano za ugovore o djelu, nakon knjiženja u eksternom računovodstvu.

6. NAKNADE ČLANOVIMA UPRAVNOG ODBORA I SARADNICIMA

Povjerenstvu nisu dostavljeni podaci o isplaćenim naknadama članovima upravnog odbora uz obrazloženje da se dokumentacija nalazi u eksternom knjigovodstvu na tekućim knjiženjima.

Statut Fondacije u članu 8. alineja 16., propisuje da Upravni odbor donosi Pravilnik o naknadama za rad na poslovima Fondacije.

Zaključci:

1. Fondacija u ovom trenutku nema donesen Pravilnik o naknadama za rad na poslovima Fondacije.
2. Potrebno je da Fondacija dostavi traženu dokumentaciju nakon knjiženja iste.

Preporuka:

S ciljem osiguranja načela transparentnosti, zakonitosti rada i pravilnog upravljanja finansijskim sredstvima nužno je i urgentno donijeti Pravilnik o naknadama za rad na poslovima Fondacije.

SLUŽBENA PUTOVANJA

Povjerenstvu nisu dostavljeni podaci o službenim putovanjima uz obrazloženje da se dokumentacija nalazi u eksternom knjigovodstvu na tekućim knjiženjima, niti je poznato da li je u 2025. godini bilo službenih putovanja.

Zaključak:

Potrebno je da Fondacija što prije dostavi traženu dokumentaciju, nakon knjiženja iste u eksternom računovodstvu.

7. JAVNE NABAVKE I DRUGI UGOVORENI POSLOVI

Fondacija ima plan Javnih nabavki za 2025. godinu koji sadrži 3 nabavke iz kategorija roba i 12 nabava usluga, sve su u kategoriji direktnog sporazuma. Unos izvješća o realiziranim stavkama Plana javnih nabava je izvršen na stranici Agencije za javne nabavke BiH.

Fondacija je Povjerenstvu dostavila dokumentaciju o traženju ponuda, dostavljanju ponuda te ugovore i odluke o izvoru najpovoljnijeg ponuđača za sljedeće stavke iz Plana javnih nabavki: „Kompjuterska oprema“, „Kancelarijski namještaj“, „Prozori, vrata i srodni artikli“, „Usluge izrade i održavanja web stranice, domene, izrade dizajna, administriranja i razvoja“ i „Računovodstvene usluge“.

Jedna od nerealiziranih stavki jeste eksterna revizija. Nakon upita poslanog mailom o prenamjeni sredstava koja su ostala neutrošena, Fondacija je odgovorila da su sredstva ostala u Budžetu Fondacije za 2026. godinu.

Povjerenstvo je od Fondacije tražilo kopiju izvoda transakcijskih računa Fondacije uz narativno obrazloženje za svaku pojedinačnu stavku/isplatu iz kategorije „Servisiranje“. Povjerenstvo je dostavilo samo izvod bez narativnog obrazloženja.

Zaključak:

Fondacija nije dostavila potvrde o uplati sredstava za svaku pojedinačnu realiziranu stavku iz Plana javnih nabavki zajedno s pojedinačnim izvodima iz banke za iste. Potrebno je da za stavku „Prozori, vrata i srodni artikli“ dostavi Ugovor s odabranim izvođačem radova (Yavuz Company).

Preporuka: Nužno je da Fondacija najkasnije do 27. 2. 2026. dostavi kopiju finansijske dokumentacije iz eksternog računovodstva kako bi Povjerenstvo moglo izvršiti uvid u istu.

8. FINANSIJSKO UPRAVLJANJE I KONTROLA

U dostavljenom Godišnjem izvješću o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu Fondacija za sport je na sva pitanja iz upitnika odgovorila negativno („NE“), uz obrazloženje da nema zaposlenih djelatnika.

Međutim, iz dostupnih podataka proizlazi da Fondacija:

- raspolaze javnim sredstvima,
- donosi odluke o dodjeli sredstava korisnicima,
- obavlja isplate dodijeljenih sredstava,
- isplaćuje naknade članovima Upravnog odbora,
- donosi financijske i druge odluke u okviru svoje nadležnosti.

Sustav financijskog upravljanja i kontrole odnosi se na upravljanje javnim sredstvima, procesima odlučivanja, planiranja, izvršenja i nadzora, neovisno o broju zaposlenih u organizaciji. U tom smislu, činjenica da Fondacija nema zaposlenih sama po sebi ne daje dovoljno informacija o postojanju ili nepostojanju kontrolnih mehanizama u procesima kojima Fondacija upravlja.

Iz dostavljenog izvješća nije razvidno:

- na koji način se planiraju aktivnosti i financijska sredstva,
- kako su organizirani procesi donošenja odluka i njihove provedbe,

- na koji način se kontrolira zakonitost i namjensko korištenje sredstava prije i nakon isplate,
- postoje li pisane procedure ili interni akti koji uređuju postupanje u financijskim i drugim poslovnim procesima,
- na koji način se upravlja rizicima povezanim s raspodjelom i isplatom javnih sredstava,
- kako se osigurava transparentnost i dokumentiranost postupaka,
- na koji način se provodi praćenje realizacije dodijeljenih sredstava.

Zaključak:

Negativni odgovori na sva pitanja upitnika, uz jedinstveno obrazloženje o nepostojanju zaposlenih, ne pružaju dovoljno podataka o stvarnom funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole u Fondaciji. Fondacija nije imenovala koordinatora za FUK, budući da trenutno nema zaposlene djelatnike.

Preporuke:

1. S obzirom da Fondacija upravlja javnim sredstvima i provodi financijske transakcije, iz izvješća bi trebalo biti razvidno na koji su način kontrolne aktivnosti organizirane i provode li se u praksi, neovisno o organizacijskom modelu i broju zaposlenih. Također, izvješće bi trebalo biti dostupno na web stranici Fondacije.

2. Imenovati koordinatora za FUK odmah nakon prijema djelatnika.

CJELOKUPAN SPISAK PREPORUKA:

- 1. U svrhu osiguranja zakonitosti rada i pune operativnosti Fondacije, popuniti radna mjesta predviđena Statutom;**
- 2. Izraditi Pravilnik o postupcima javnih nabavki Fondacije za sport;**
- 3. Fondacija treba nastaviti pratiti i aktivno upravljati prepoznatim rizicima, osobito u kontekstu makroekonomske nestabilnosti i finansijskih tokova;**
- 4. Kako bi se poštovalo načelo transparentnosti, potrebno je da Fondacija objavi Plan rada na svojoj zvaničnoj web stranici;**
- 5. Javne pozive za izbor korisnika nužno je planirati i realizirati po mogućnosti u prvoj polovici godine kako bi se predviđena sredstva utrošila u potpunosti. Kao prethodni korak, potrebno je pravovremeno planirati pripremu i donošenje Odluke o programu utroška sredstava;**
- 6. Hitno finalizirati proceduru upisa u Registar udruženja i fondacija;**
- 7. Osigurati da se propisani mehanizmi kontrole nad utroškom sredstava provode i da se provode pravovremeno;**
- 8. Donijeti Pravilnik o radu Fondacije kako bi se adekvatno regulirala sva prava i obveze iz radnog odnosa budućih djelatnika Fondacija;**
- 9. Nužno je da Fondacija najkasnije do 27. 2. 2026. dostavi kopiju finansijske dokumentacije iz eksternog računovodstva kako bi Povjerenstvo moglo izvršiti uvid u istu;**

10. S ciljem osiguranja načela transparentnosti, zakonitosti rada i
pravilnog upravljanja finansijskim sredstvima nužno je i urgentno
donijeti Pravilnik o naknadama za rad na poslovima Fondacije;
11. S obzirom da Fondacija upravlja javnim sredstvima i provodi
finansijske transakcije, iz izvješća bi trebalo biti razvidno na koji su
način kontrolne aktivnosti organizirane i provode li se u praksi,
neovisno o organizacijskom modelu i broju zaposlenih;
12. Imenovati koordinatora za FUK odmah nakon prijema djelatnika.

*Ukoliko se u razumnom roku ne realiziraju preporuke Povjerenstva, Ministarstvo
će poduzeti dalje korake prema nadležnim institucijama s ciljem ostvarivanja
zakonitog rada Fondacije.*

Na osnovu analize dostupne dokumentacije, sadržaja objavljenih na službenoj
internetskoj stranici Fondacije te primjenom važećih zakonskih i podzakonskih akata,
Povjerenstvo je sastavilo ovaj Izvještaj o nadzoru rada Fondacije, u kojem su sadržani
nalazi, zaključci i preporuke za dalje djelovanje.

POVJERENSTVO:

1. Tidža Mekić, predsjednica

Tidža Mekić

2. Mirela Milićević Šečić, članica

Mirela Milićević Šečić

3. Sanja Arnautović, članica

Sanja Arnautović

4. Bjanka Alajbegović

Bjanka Alajbegović

5. Matina Ostojić, članica

Matina Ostojić