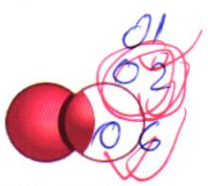




BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE



15.5.2026

Broj: 06-11-1-2898-8/25  
Sarajevo, 14. 5. 2026. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO KULTURE I SPORTA  
n/p Sanja Vlajsavljević, ministrica

Ul. Obala Maka Dizdara br. 2  
71 000 Sarajevo

E-mail: [ured@fmks.gov.ba](mailto:ured@fmks.gov.ba)

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO MINISTARSTVO KULTURE I SPORTA  
FEDERALNO MINISTARSTVO KULTURE I SPORTA  
SARAJEVO

Primljeno 15-05-2026			
Org. jed.	Klasif. oznaka	Redni broj	Broj. priloga
06-	02-4-	2686	26

**PREDMET: Dostava Izvještaja o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva kulture i sporta za 2025. godinu**

Poštovana,

U skladu s članom 16. stav 1) Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj 22/06), Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH dostavlja Vam Izvještaj o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva kulture i sporta za 2025. godinu.

Prema članu 16. stav 3) istog Zakona, dužni ste poslati odgovor Uredu za reviziju i Ministarstvu finansija u roku do 60 dana od dana prijema Izvještaja, o preduzetim radnjama radi prevazilaženja slabosti, neregularnosti i prekršaja koji su identifikovani u revizorskom Izvještaju.

S poštovanjem,

Prilog:

- kao u tekstu

Dostavljeno:

- Naslovu
- Dosje
- a/a

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić





## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# FEDERALNOG MINISTARSTVA KULTURE I SPORTA

# 2025.

Broj: 01-02-06-11-1-2898-7/25



Sarajevo, maj 2026.



**SADRŽAJ**

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD .....	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA .....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	8
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE .....	10
5.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada .....	10
5.2	Izvještavanje .....	11
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	11
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	11
6.1.1	Prihodi i primici .....	11
6.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	11
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	11
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	12
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	13
6.1.2.4	Kapitalni transferi.....	19
6.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija efekata dodijeljenih tekućih i kapitalnih transfera .....	24
6.2	BILANS STANJA.....	26
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	26
6.2.2	Stalna sredstva .....	26
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	27
6.2.4	Popis imovine i obaveza .....	27
7.	JAVNE NABAVKE .....	28
8.	RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU .....	28
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	30
V.	PRILOZI .....	31
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	31
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA .....	31

## I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva kulture i sporta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### *Osnova za mišljenje*

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.<sup>1</sup> Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Ministrica je odgovorna za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

#### *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno

---

<sup>1</sup> Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## **2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI**

### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva kulture i sporta za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.**

### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

### ***Isticanje pitanja***

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- Odlukama Vlade FBiH utvrđen je način raspodjele i procedura za dodjelu sredstava kapitalnih transfera za izgradnju, adaptaciju i rekonstrukciju sportske infrastrukture i institucija kulture. Vlada FBiH je objavila javne pozive i imenovala komisiju za dodjelu sredstava sa zadatkom da izvrši pregled i ocjenjivanje dostavljenih zahtjeva i sačini prijedlog korisnika sredstava, te dostavi Vladi FBiH na usvajanje. Na ovaj način Vlada FBiH je u 2025. godini odlukama dodijelila 44.331.251 KM za 139 korisnika, a koji su realizovani iz budžeta Ministarstva, primjenjujući kriterije koji nisu mjerljivi i bez jasno propisane dokumentacije za vrednovanje projekata (tačka 6.1.2.4 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministrica je odgovorna je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 14. 5. 2026. godine

**ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA**

**Nina Džidić**



**GENERALNI REVIZOR**

**Mirza Kudić**



## II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i podzakonskim aktima planirati namjenske prihode u budžetskom zahtjevu na osnovu raspoloživih informacija.	5.1
3.	Za dodjelu sredstava kapitalnih transfera sportske infrastrukture i institucija kulture, prijedlozima odluka definisati jasne i mjerljive kriterije i dokumentaciju za vrednovanje projekata.	6.1.2.4

\* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (2)

### III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu;
- Budžet FBiH za 2025. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

## IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

Federalno ministarstvo kulture i sporta je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.<sup>2</sup> Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na koordinaciju u naučnoistraživačkoj djelatnosti iz oblasti zaštite i korištenja kulturnohistorijskog naslijeđa, muzejskoj, arhivskoj, bibliotekarskoj, izdavačkoj, pozorišnoj, likovnoj i filmskoj djelatnosti, djelatnosti ustanova, udruženja, fondacija i drugih pravnih lica u oblasti umjetnosti, kulture, sporta i mladih, unapređenje djelatnosti iz oblasti kulture, sporta i mladih, te druge poslove utvrđene zakonom. U sastavu Ministarstva nalazi se Zavod za zaštitu spomenika.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2025. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.<sup>3</sup> Sistematizovana su radna mjesta za 99 izvršioaca, od toga 82 u Ministarstvu i 17 u Zavodu za zaštitu spomenika. Na 31. 12. 2025. godine bilo je zaposleno 51, od toga 39 Ministarstvu i 11 u Zavodu za zaštitu spomenika. Budžetom za 2025. godinu planirani broj zaposlenih je 58.

Ministarstvom rukovodi ministrica Sanja Vlasisavljević, koja je imenovana 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, na Obali Maka Dizdara broj 2.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2025. do aprila 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2024. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

---

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09, 48/11

<sup>3</sup> Izvršene su dvije izmjene Pravilnika iz 2024. godine na koje je Vlada dala saglasnost 13. 2. 2025. i 12. 5. 2025., te je usvojen novi pravilnik na koji je Vlada dala saglasnost 14. 11. 2025. godine



<b>Realizovane preporuke</b>	
1.	Tekući i kapitalni transferi planirani su i iskazani na pozicijama u skladu s kontnim planom utvrđenim Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
2.	Periodični i godišnji finansijski izvještaji sačinjeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.
3.	Namjenski prihodi su iskazani u skladu s Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinственог računa Trezora.
4.	Ministarstvo je usvojilo Pravilnik o procedurama za izbor korisnika sredstava po Javnom pozivu u oblasti kulture, sporta i mladih za 2025. godinu kojim su definisani mjerljivi kriteriji za vrednovanje projekata i potrebna dokumentacija kojom se potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija.
5.	Analitikom vrednovanja projekata/programa s tabelom omjera bodova utvrđen je tačan broj bodova i adekvatna visina odobrenih sredstava za svakog korisnika, a potkriteriji su definisani i objavljeni javnim pozivima.
6.	Programi utroška tekućih transfera usvojeni su u iznosima odobrenih sredstava budžeta, bez interventnih sredstava.
7.	Kapitalni transfer za izgradnju bazena planiran je na osnovu procijenjenih iznosa za radove i usluge za 2025. godinu.
8.	Ministarstvo je usvojilo Pravilnik o procedurama za izbor korisnika sredstava po Javnom pozivu u oblasti kulturno-historijskog naslijeđa za 2025. godinu, kojim su definisani mjerljivi kriteriji za vrednovanje projekata i potrebna dokumentacija kojom se potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija.
9.	Prilikom imenovanja komisije za ocjenu i bodovanje predloženih programa i projekata prijavljenih za sufinansiranje izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije kulturnog i graditeljskog naslijeđa imenovani su članovi na način da je zadovoljen princip razdvajanja dužnosti.
10.	Komisije za nadzor nad namjenskim utroškom sredstava su osigurale da korisnici dostavljaju potpunu dokumentaciju, u skladu sa Smjericama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i internim aktom.
11.	Ministarstvo je u martu 2025. godine usvojilo Pravilnik o procedurama i kriterijima za finansiranje programa i projekata iz prihoda ostvarenih po osnovu naknada za privređivanje igara na sreću kojim su utvrđene procedure i kriteriji na osnovu kojih se vrši raspodjela prihoda ostvarenih iz naknada za priređivanje igara na sreću.
<b>Djelimično realizovane preporuke</b>	
1.	Ministarstvo je u 2025. godini pokrenulo konkursnu proceduru za stručnog savjetnika – internog revizora koja nije okončana do obavljanja revizije. Jedinica interne revizije nije popunjena u revidiranoj godini i shodno tome nisu obavljene revizije, te nije sačinjen godišnji izvještaj.
2.	Ministarstvo se obraćalo JP Autoceste da bi dobilo informacije o planiranim radovima u 2025. godini kako bi mogli planirati sredstva na namjenskim prihodima, ali nije dostavljena povratna informacija, te u budžetskom zahtjevu nisu planirani namjenski prihodi za 2025. godinu.

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu su date tri preporuke, od čega je jedna nova i dvije preporuke koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. (dvije djelimično realizovane).

### ***Postupanje po Pismu menadžmentu***

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu date su tri preporuke koje su implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji. Implementacijom preporuka datih u pismu menadžmentu Ministarstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

### ***Finansijsko upravljanje i kontrola***

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup> i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>5</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređena je unutrašnja organizacija, vrste organizacionih jedinica i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje Ministarstvom i organizacionim jedinicama, ovlaštenja i odgovornost, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih stubova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, u skladu s COSO modelom. Organizacijske jedinice Ministarstva su: Kabinet ministricе, Sektor za kulturu, Sektor za kulturno-historijsko naslijeđe i naučno-istraživački rad, Sektor za sport, Sektor za mlade, Sektor za ekonomsko-finansijske, pravne i opće poslove i Jedinica za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sistematizirano je 99 radnih mjesta, dok je na dan 31. 12. 2025. godine popunjeno 51 radno mjesto, što ukazuje na visoku stopu nepopunjenosti od 47,96%. Najveći broj nepopunjenih radnih mjesta odnosi se na stručne pozicije (stručni saradnici - 10, viši stručni saradnici - 10 i stručni savjetnici - 9). Revizijom je utvrđeno da su poslovi pojedinih ključnih radnih mjesta (pomoćnici ministricе i tajnik Ministarstva) obavljani od strane drugih zaposlenika tokom dužeg vremenskog perioda, što ukazuje na kontinuitet organizacionih nedostataka u popuni radnih mjesta. Ministarstvo je poduzelo određene aktivnosti na popuni upražnjenih radnih mjesta (pokretanje konkursnih procedura 17. 9. 2025. i 8. 12. 2025. godine), dok je jedno radno mjesto u statusu mirovanja zbog privremenog imenovanja zaposlenika od strane Vlade FBiH. Iako su aktivnosti zapošljavanja u toku, postojeća kadrovska nepopunjenost koja traje duži period može uticati na efikasno obavljanje radnih zadataka i obavljanja poslova iz nadležnosti Ministarstva u kontinuitetu.

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19



Poslovima koordiniranja razvoja finansijskog upravljanja i kontrole upravlja koordinatorski, koji je ujedno i pomoćnik ministricke u Sektoru za mlade. Ministarstvo je u 2023. godini sačinilo mapu procesa i uspostavilo registar rizika kao bazu podataka za sve informacije o rizicima. Također, u februaru 2026. godine sačinjena je Strategija upravljanja rizicima i usvojen Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole.

U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 25. 6. 2025. godine, ažurirana je mapa poslovnih procesa i registar rizika, te je izvršen unos podataka u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu). Također, sačinjen je i Izvještaj o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu i Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2026. godinu u skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija u zakonskom roku. U Izvještaju su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama: donijeti plan edukacija; ažurirati mape procesa, registar rizika i interne akte/procedure u Ministarstvu; popuniti Jedinicu za internu reviziju; u narednoj godini obavljati poslove koordinatorske za FUK i sačiniti izjavu o fiskalnoj odgovornosti.

**Navedeno ukazuje na to da je sistem internih kontrola adekvatno uspostavljen, osim u dijelu kadrovske popunjenosti. Ministarstvo je poduzimalo aktivnosti na uspostavi finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

### **Interna revizija**

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>7</sup> Ministarstvo je obavezno uspostaviti jedinicu za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je Jedinica za internu reviziju koja izvještava ministricu o svom radu i nalazima, a sistematizovana su radna mjesta pomoćnika ministra – rukovodioca jedinice i tri stručna savjetnika internog revizora.<sup>8</sup>

U 2025. godini nije popunjeno nijedno sistematizovano radno mjesto u jedinici za internu reviziju. Ministarstvo je 20. 2. 2025. godine uputilo zahtjev Agenciji za državnu službu (u daljem tekstu: Agencija) za raspisivanje konkursa za popunu radnog mjesta „Stručni savjetnik – unutarnji revizor“, koji je objavljen 10. 3. 2025. Navedeni konkurs je poništen 13. 3. 2025. jer uslovi za obavljanje posla na poziciji stručnog savjetnika internog revizora u Pravilniku o unutrašnjoj sistematizaciji Ministarstva, za koji nisu imali pribavljeno mišljenje Centralne harmonizacijske jedinice, nisu bili usklađeni s Pravilnikom o uslovima za obavljanje poslova interne revizije u javnom sektoru FBiH. Nakon što su pribavljena sva potrebna mišljenja i izvršene korekcije izmjena Pravilnika je usvojena 12. 5. 2025. i zahtjev je 7. 8. 2025. poslan Agenciji za ponovnu objavu konkursa. Agencija je 3. 10. 2025. objavila konkurs, a 17. 2. 2026. godine održan je stručni ispit za navedenu poziciju. Do okončanja revizije Ministarstvo nije zaprimilo dokumentaciju od Agencije za postavljenje internog revizora.

Ministarstvo je 10. 2. 2026. godine dostavilo informaciju Centralnoj harmonizacijskoj jedinici vezano za nepopunjenost jedinice za internu reviziju i nemogućnost dostavljanja godišnjeg izvještaja interne revizije za 2025. godinu.

**S obzirom na to da nisu popunjena radna mjesta jedinice za internu reviziju u 2025. godini konstatovano je da interna revizija nije uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

<sup>8</sup> Utvrđeni koeficijenti za rukovodioca jedinice 5,7 i za stručne savjetnike internog revizora 5,2

**Preporuka:**

- **uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

**Prevenција korupcije**

Plan integriteta Ministarstva ažuriran je i dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u 2023. godini. Odlukom o usvajanju Plana integriteta, Ministrica je 19. 12. 2023. zadužila osobu za nadzor za provođenje Plana integriteta. Izvještaj o provođenju Plana integriteta za 2025. dostavljen je 17. 2. 2026. godine Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Antikoruptivnom timu Vlade FBiH.

**5. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE****5.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada**

Budžetom FBiH za 2025. godinu<sup>9</sup> Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 79.799.295 KM za: kapitalne transfere (62.001.000 KM), tekuće transfere i druge tekuće rashode (14.735.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (2.400.244 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (290.000 KM), doprinose (223.051 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (150.000 KM).

Ministarstvu su u toku godine odobrene tri unutrašnje preraspodjele sredstava u ukupnom iznosu od 163.751 KM, na osnovu rješenja o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2025. iz aprila, septembra i novembra 2025. godine. Također, Ministarstvu su u decembru odobrena sredstva za izmirenje vansudske nagodbe Odlukom Vlade FBiH o preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2025. godinu<sup>10</sup> u iznosu od 14.584 KM.

Odlukom o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće rezerve Vlade FBiH Budžeta FBiH za 2025. godinu od 12. 5. 2025. godine,<sup>11</sup> Ministarstvu je odobreno 120.000 KM na zahtjev Kluba vodenih sportova "Orka" iz Mostara, u svrhu sufinansiranja projekta pod nazivom "Priprema i nastup na svjetskom i evropskom prvenstvu Lane Pudar u 2025. godini". Ministarstvo je 7. 10. 2025. godine Federalnom ministarstvu finansija dostavilo pismeni izvještaj o utrošku sredstava tekuće rezerve u iznosu od 120.000 KM.

Ukupno odobrena sredstva iz Budžeta FBiH sa preraspodjelama i izdvojenim sredstvima iz tekuće rezerve Vlade FBiH iznosila su 79.933.879 KM.

Budžetski korisnici izrađuju prijedlog finansijskog zahtjeva na nivou analitičkog konta na osnovu instrukcija broj 2 za izradu prijedloga budžeta kako je definisano članom 20. Zakona o budžetima u FBiH. Prijedlog finansijskog zahtjeva za sredstvima u godišnjem budžetu između ostalog treba da sadrži namjenske i vlastite prihode i primitke budžetskih korisnika. Također, Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru JRT<sup>12</sup> (u daljnjem tekstu: Uputstvo) u tački 6. je definisano da su korisnici budžeta, kojima je Federalno ministarstvo finansija otvorilo podračun, dužni u svom budžetu planirati prihode i rashode, odnosno primitke i izdatke za podračune, svake godine za narednu fiskalnu godinu.

Na podračunu Ministarstva se evidentiraju prihodi koji se ostvaruju na osnovu izvedenih preventivnih arheoloških istraživanja i zaštita arheoloških lokaliteta. Ministarstvo pokreće otvoreni postupak javne nabavke izrade Elaborata arheoloških istraživanja na osnovu zahtjeva JP Autoceste FBiH. Ministarstvo vrši fakturisanje prema JP Autocestama FBiH kada ugovoreni izvršitelj izradi Elaborat arheoloških istraživanja. Ministarstvo se obraćalo JP Autoceste FBiH kako bi se utvrdila planirana sredstva, ali u vrijeme sačinjavanja budžetskog zahtjeva JP Autoceste FBiH nije imalo ni okvirni

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 7/25

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 98/25/

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/25

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 44/17 i 22/20